

**Έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Υγείας για την πρόταση νόμου «Ο περί
Γενικού Συστήματος Υγείας (Τροποποιητικός) Νόμος του 2022»**

Παρόντες:

Ευθύμιος Δίπλαρος, πρόεδρος

Χρίστος Χρίστου

Νίκος Κέττηρος

Ανδρέας Αποστόλου, εκπροσωπώντας

Πανίκος Λεωνίδου

τον κ. Μαρίνο Σιζόπουλο

Χρύσανθος Σαββίδης

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Υγείας μελέτησε την πιο πάνω πρόταση νόμου, η οποία κατατέθηκε στη Βουλή από τους βουλευτές κ. Ευθύμιο Δίπλαρο, Σάβια Ορφανίδου, Χαράλαμπο Πάζαρο και Χρύσανθο Σαββίδη, σε δύο συνεδρίες της, που πραγματοποιήθηκαν στις 6 και 20 Οκτωβρίου 2022. Στο πλαίσιο των συνεδριάσεων της επιτροπής κλήθηκαν και παρευρέθηκαν ενώπιον της ο Υφυπουργός Ναυτιλίας συνοδευόμενος από υπηρεσιακούς παράγοντες, εκπρόσωποι του Υπουργείου Υγείας, του Υπουργείου Οικονομικών, της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας, ο Επίτροπος Εποπτείας ΓΕΣΥ, καθώς και εκπρόσωποι του Οργανισμού Ασφάλισης Υγείας (ΟΑΥ), του Οργανισμού Κρατικών Υπηρεσιών Υγείας (ΟΚΥΠΥ), της Παγκύπριας Συντεχνίας Κυβερνητικών Ιατρών (ΠΑΣΥΚΙ), της Παγκύπριας Συντεχνίας Δημοσίων Υπαλλήλων (ΠΑΣΥΔΥ), της Παγκύπριας Συντεχνίας «Ισότητα», της Ομοσπονδίας Συνδέσμων Ασθενών Κύπρου (ΟΣΑΚ) και του Κυπριακού Ναυτιλιακού Επιμελητηρίου (ΚΝΕ).

Σημειώνεται ότι στο στάδιο της συζήτησης της πρότασης νόμου παρευρέθηκαν επίσης τα μέλη της επιτροπής κ. Σάβια Ορφανίδου, Χαράλαμπος Πάζαρος, Μαρίνα Νικολάου, Χρίστος Χριστόφιας και Μαρίνος Σιζόπουλος, καθώς και το μη μέλος της βουλευτής κ. Γιώργος Λουκαΐδης.

Σκοπός της πρότασης νόμου, όπως αρχικά κατατέθηκε στη Βουλή, είναι η τροποποίηση του περί Γενικού Συστήματος Υγείας Νόμου, ώστε να εξαιρεθούν οι

ναυτικοί μη μόνιμοι κάτοικοι της Δημοκρατίας από την υποχρέωση καταβολής εισφορών στο ΓΕΣΥ. Σκοπείται επίσης η παροχή δυνατότητας στον Επίτροπο Εποπτείας ΓΕΣΥ να εκδίδει, με την έγκριση του Υπουργικού Συμβουλίου, κανονισμούς, καθώς και η ανάθεση επιπρόσθετων αρμοδιοτήτων στον γενικό διευθυντή του ΟΑΥ.

Σύμφωνα με τους εισηγητές της πρότασης νόμου, η κατάθεσή της στη Βουλή κρίθηκε αναγκαία, ώστε να αρθεί η υφιστάμενη αδικία εις βάρος των ναυτικών μη μόνιμων κατοίκων της Δημοκρατίας, οι οποίοι, παρότι δεν μπορούν εκ των πραγμάτων να λαμβάνουν τις υπηρεσίες φροντίδας του ΓΕΣΥ λόγω της μη φυσικής παρουσίας τους στη Δημοκρατία, υποχρεούνται να καταβάλουν εισφορές στο ΓΕΣΥ.

Στο πλαίσιο της συζήτησης της πρότασης νόμου ο Υφυπουργός Ναυτιλίας και ο γενικός διευθυντής του ΚΝΕ συμφώνησαν με την πρόνοια της πρότασης νόμου που αφορά τους ναυτικούς και ανέφεραν ότι η ναυτιλία αποτελεί κατεξοχήν είδος παγκοσμιοποιημένης βιομηχανίας με τη δραστηριοποίηση πλοίων σε μεγάλα εμπορικά λιμάνια παγκοσμίως, τα πλείστα εκ των οποίων ουδέποτε προσεγγίζουν κυπριακό λιμάνι. Περαιτέρω, ενημέρωσαν την επιτροπή ότι όλοι οι ναυτικοί διαθέτουν ιατροφαρμακευτική κάλυψη, η οποία προνοείται υποχρεωτικά στην ιδιωτική σύμβαση εργασίας που υπογράφουν με την εκάστοτε πλοιοκτήτρια εταιρεία. Τέλος, εκπρόσωποι του εν λόγω υφυπουργείου εισηγήθηκαν την εισαγωγή στο κείμενο της πρότασης νόμου πρόνοιας, ώστε να οριστεί ο όρος «ναυτικός».

Η εκπρόσωπος του Υπουργείου Υγείας συμφώνησε με τους σκοπούς και τις επιδιώξεις της πρότασης νόμου, τονίζοντας παράλληλα ότι οι πρόνοιες της που αφορούν τους ναυτικούς στοχεύουν στη στήριξη του τομέα της ναυτιλίας, ο οποίος συνεισφέρει τα μέγιστα στην οικονομία της Δημοκρατίας.

Ο εκπρόσωπος του Υπουργείου Οικονομικών ανέφερε ότι η μείωση των εσόδων του ΓΕΣΥ, που θα προκύψει με την προτεινόμενη απαλλαγή των ναυτικών μη μόνιμων

κατοίκων της Δημοκρατίας από την υποχρέωση καταβολής εισφορών, θα είναι διαχειρίσιμη και δεν αναμένεται να επηρεάσει την ομαλή λειτουργία του ΓΕΣΥ.

Η εκπρόσωπος της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας επιφυλάχθηκε να τοποθετηθεί επί των προνοιών της πρότασης νόμου σε επόμενη συνεδρία της επιτροπής.

Ο Παγκύπριος Ιατρικός Σύλλογος (ΠΙΣ), παρ' όλο που κλήθηκε, δεν εκπροσωπήθηκε στις συνεδρίες της επιτροπής. Απέστειλε ωστόσο γραπτό υπόμνημα, στο οποίο αναφέρει ότι συμφωνεί με τους σκοπούς και τις επιδιώξεις της υπό αναφορά πρότασης νόμου.

Οι εκπρόσωποι του ΟΑΥ, με γραπτό υπόμνημα που κατέθεσαν στην επιτροπή, εισηγούνται μεταξύ άλλων τα ακόλουθα:

1. Την προσθήκη πρόνοιας στο κείμενο της πρότασης νόμου, ώστε να παρασχεθεί δυνατότητα στον ΟΑΥ, σε περίπτωση που διαπιστωθεί ότι φυσικό πρόσωπο το οποίο παρέχει υπηρεσίες εκ μέρους παροχέα υπηρεσιών φροντίδας υγείας δεν πληροί ή παύει να πληροί τις διατάξεις του βασικού νόμου και των δυνάμει αυτού εκδιδόμενων κανονισμών, εσωτερικών κανονισμών, αποφάσεων και εγκυκλίων, να μην το εγγράφει ή να ακυρώνει την εγγραφή του στο ΓΕΣΥ.
2. Την ανάθεση στον γενικό διευθυντή του ΟΑΥ του ελέγχου της τήρησης των όρων και προϋποθέσεων της σύμβασης υπηρεσιών φροντίδας υγείας, των διατάξεων του βασικού νόμου και των δυνάμει αυτού εκδιδόμενων κανονισμών και των εσωτερικών κανονισμών από τους παροχείς τέτοιων υπηρεσιών, αντί ο εν λόγω έλεγχος να διενεργείται από τον ΟΑΥ, όπως προβλέπεται στην ισχύουσα νομοθεσία.
3. Την τροποποίηση της πρόνοιας της πρότασης νόμου σύμφωνα με την οποία ανατίθεται στον γενικό διευθυντή του ΟΑΥ η εξουσία να προβαίνει σε συμβιβασμό

ή διακανονισμό οποιασδήποτε παράβασης ή ενδεχόμενης παράβασης, πράξης ή παράλειψης, περιλαμβανομένης οποιασδήποτε απαίτησης παροχέα υπηρεσιών φροντίδας υγείας, ώστε η εξουσία αυτή να ανατεθεί στον ΟΑΥ, αντί στον γενικό διευθυντή του εν λόγω οργανισμού, όπως προτείνεται στην πρόταση νόμου.

Ο Επίτροπος Εποπτείας ΓΕΣΥ με γραπτό υπόμνημα που κατέθεσε στην επιτροπή επισήμανε τα ακόλουθα:

1. Την ευαρέσκειά του για την προτεινόμενη άρση της διάκρισης σε βάρος των ναυτικών μη μόνιμων κατοίκων της Δημοκρατίας. Ωστόσο, σημείωσε ότι διάκριση υφίστανται και άλλες ομάδες του πληθυσμού, αναφέροντας ενδεικτικά τους μόνιμους κατοίκους εξωτερικού οι οποίοι έχουν εισοδήματα στη Δημοκρατία και εισηγήθηκε την ανάγκη εξεύρεσης συνολικής λύσης για όλες τις περιπτώσεις στις οποίες καταβάλλονται εισφορές στο ΓΕΣΥ από πρόσωπα τα οποία είναι αδύνατο να λαμβάνουν τις προσφερόμενες από το σύστημα υπηρεσίες.
2. Τις επιφυλάξεις του για την προτεινόμενη στην πρόταση νόμου ανάθεση νέων αρμοδιοτήτων στον γενικό διευθυντή του ΟΑΥ, καθώς αυτές συγκρούονται με τις αρμοδιότητες της Επιτροπής Ελέγχου του ΟΑΥ, η οποία έχει συσταθεί δυνάμει των διατάξεων του βασικού νόμου και είναι επιφορτισμένη με τη διασφάλιση της παροχής υψηλού επιπέδου υπηρεσιών υγείας και τη λήψη κατάλληλων μέτρων, σε περίπτωση μη επιμελούς εκτέλεσης από παροχέα υπηρεσιών φροντίδας υγείας των καθηκόντων του.
3. Τον προβληματισμό του αναφορικά με την προτεινόμενη ανάθεση στον γενικό διευθυντή του ΟΑΥ εξουσιών συλλογής πληροφοριών, διενέργειας ελέγχων, κατασχέσεων ή/και λήψης αντιγράφων αρχείων, εγγράφων ή στοιχείων, περιλαμβανομένων αυτών που βρίσκονται σε ηλεκτρονικούς υπολογιστές ή άλλα μηχανήματα, έρευνας και επιθεώρησης εγκαταστάσεων των παροχέων υπηρεσιών

φροντίδας υγείας και, εφόσον απαιτηθεί, λήψης μαρτυρίας ή πληροφορίων από αυτούς για σκοπούς ελέγχου της τήρησης από τους παροχείς υπηρεσιών φροντίδας υγείας των όρων και προϋποθέσεων της σύμβασης, των διατάξεων του βασικού νόμου και των δυνάμει αυτού εκδιδόμενων κανονισμών και εσωτερικών κανονισμών.

4. Τη διαφωνία του με την προτεινόμενη στην πρόταση νόμου παροχή αρμοδιότητας στον γενικό διευθυντή του ΟΑΥ να προβαίνει σε συμβιβασμό ή διακανονισμό, σε περίπτωση παράβασης, πράξης ή παράλειψης, περιλαμβανομένης οποιασδήποτε απαίτησης παροχέα υπηρεσιών φροντίδας υγείας. Περαιτέρω, ανέφερε ότι η διαφωνία του δε διασκεδάζεται με την εισήγηση του ΟΑΥ για πρόσδοση των εν λόγω αρμοδιοτήτων στον ΟΑΥ αντί στον γενικό διευθυντή, όπως προτείνεται στην πρόταση νόμου, καθότι η επίλυση οποιασδήποτε παρανομίας μεταξύ παροχέα υπηρεσιών υγείας και του ΟΑΥ, μέσω διαβούλευσης και διακανονισμού, ελλοχεύει κινδύνους έλλειψης διαφάνειας.

Μέλη της επιτροπής εξέφρασαν προβληματισμό αναφορικά με την προτεινόμενη διεύρυνση των αρμοδιοτήτων του γενικού διευθυντή του ΟΑΥ.

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Υγείας, αφού έλαβε υπόψη όλα όσα τέθηκαν ενώπιόν της και ιδιαίτερα τις επιφυλάξεις που εκφράστηκαν από τις εμπλεκόμενες πλευρές που παρευρέθηκαν στην επιτροπή, αποφάσισε στο παρόν στάδιο να προωθήσει στην ολομέλεια της Βουλής τις πρόνοιες της πρότασης νόμου που αφορούν την απαλλαγή των ναυτικών μη μόνιμων κατοίκων της Δημοκρατίας από την υποχρέωση καταβολής εισφορών στο ΓΕΣΥ και να συνεχίσει τη συζήτηση του εναπομείναντος μέρους της πρότασης νόμου σε μεταγενέστερο στάδιο.

Υπό το φως των πιο πάνω, η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Υγείας, αφού έλαβε υπόψη όλα όσα τέθηκαν ενώπιόν της, αποφάσισε κατά πλειοψηφία του προέδρου της

βουλευτή της κοινοβουλευτικής ομάδας του Δημοκρατικού Συναγερμού, των μελών της βουλευτών της κοινοβουλευτικής ομάδας του Δημοκρατικού Κόμματος, του μέλους της βουλευτή του Εθνικού Λαϊκού Μετώπου και του εκπροσωπούντος το μέλος της βουλευτή του Κινήματος Σοσιαλδημοκρατών ΕΔΕΚ, να εισηγηθεί την ψήφιση της πρότασης νόμου σε νόμο.

Το μέλος της επιτροπής βουλευτής της κοινοβουλευτικής ομάδας ΑΚΕΛ-Αριστερά-Νέες Δυνάμεις τάχθηκε εναντίον της ψήφισης της πρότασης νόμου σε νόμο.

1^η Νοεμβρίου 2022

Αρ. Φακ.: 23.02.063.147-2022

ΑΟΛ/ΑΛ/MV